

Uchwała nr IX/87/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Legnickiego na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Legnickiego na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Zarząd Powiatu Legnickiego, uchwałą nr 28/144/2024 z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Powiatu Legnickiego na 2025 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Legnickiego na 2025 rok. Uchwała wpłynęła do Izby 15 listopada 2024 roku.

Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano dochody budżetu w wysokości 162.492.364,98 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 128.466.850,57 zł i dochody majątkowe w kwocie 34.025.514,41 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 170.843.786,50 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 126.626.515,61 zł i wydatki majątkowe w kwocie 44.217.270,89 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 10.339.327,60 zł pochodzą z zaciągniętego kredytu bankowego długoterminowego w wysokości 9.000.000,00 zł oraz z wolnych środków w wysokości 1.339.327,60 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.987.906,08 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 8.351.421,52 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu bankowego długoterminowego oraz z wolnych środków. Wskazane źródła finansowania deficytu znajdują umocowanie w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W finansowanie budżetu włączono środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 1.339.327,60 zł. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2024 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że Powiat takimi środkami będzie w pełni dysponował. Zarówno w przedłożonym uzasadnieniu do projektu uchwały w sprawie budżetu Powiatu na 2025 r. jak i objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Legnickiego na lata 2025-2040 wskazano pochodzenie wymienionych środków w zakładanej wysokości. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2024 roku ww. środków w wysokości niższej od założonej w projekcie uchwały, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Powiatu.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2025 – 2040, z którego wynika, że na koniec 2025 roku kwota długu Powiatu wyniesie 32.520.168,72 zł i będzie stanowić 20,01% planowanych dochodów budżetu. W latach objętych prognozą (2025–2040), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana pod warunkiem realizacji wielkości budżetowych na zakładanym poziomie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność planowanych wydatków oraz za zaciąganie zobowiązań, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz