

Uchwała nr IX/118/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Legnickiego projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Legnickiego na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Legnickiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Legnickiego na 2026 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Legnickiego, uchwałą nr 79/418/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Powiatu Legnickiego na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Legnickiego na 2026 rok. Uchwała wpłynęła do Izby 14 listopada 2024 roku.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu na 2026 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w wysokości 189.241.385,24 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 153.714.686,23 zł i dochody majątkowe w kwocie 35.526.699,01 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 199.842.742,25 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 151.954.687,64 zł i wydatki majątkowe w kwocie 47.888.054,61 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 10.601.357,01 zł,
- przychody ogółem w wysokości 12.694.190,49 zł, z tego z tytułu kredytu długoterminowego w wysokości 12.500.000,00 zł oraz z wolnych środków w wysokości 194.190,49 zł,
- rozchody ogółem w wysokości 2.092.833,48 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych.

W 2026 r. planuje się deficyt budżetu w wysokości 10.601.357,01 zł, w tym wynik bieżący (nadwyżka operacyjna) w wysokości 1.759.998,59 zł oraz wynik majątkowy (deficyt majątkowy) w wysokości (-)12.361.355,60 zł.

W §3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z wolnych środków, o których mowa w art 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 194.190,49 zł oraz z pożyczki/kredytu bankowego długoterminowego w kwocie 10.407.166,52 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w finansowanie budżetu włączono przychody z środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 194.190,49 zł. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2025 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika tymczasem, że Powiat będzie w pełni dysponował takimi środkami. W przedłożonym wyjaśnieniu Starosty Powiatu Legnickiego z dnia 8 grudnia 2025 r. (znak: FN.033.34.2025) - do przedłożonego projektu budżetu - wskazano źródło pochodzenia wymienionych środków oraz zapewniono o ich wykonaniu i pozostawianiu na rachunku Powiatu. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że w przypadku braku przedmiotowych środków, konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2026 rok.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2026 – 2044. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że kwota długu na koniec 2026 r. w stosunku do planowanego stanu na koniec 2025 r. (27.520.168,72 zł) wzrośnie o 37,82% i wyniesie 37.927.335,24 zł co będzie stanowić 20,04% planowanych dochodów budżetu.

W oparciu o prognozowane wielkości w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest zachowana w całym okresie spłaty długu (2026–2044). Skład Orzekający zauważa jednak przy tym, że według objaśnień do wieloletniej prognozy (zał. nr 3 pkt 2.3.): „*W roku 2027 zaplanowano niewielki wzrost wydatków z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek z uwagi na zaplanowany kredyt bądź pożyczkę długoterminową. Jednakże pomimo zaplanowanej wysokiej pożyczki/kredytu Zarząd Powiatu Legnickiego będzie dążył do ograniczenia się do zaciągnięcia zobowiązania na znacznie mniejszą kwotę niż założono - tak jak to miało miejsce w ostatnich latach. Stąd nie planuje się aż tak wysokiego obciążenia odsetkami z tego tytułu. (...)*”. Z powyższego wynika zatem, że w odniesieniu do planowanego kredytu w wysokości 12.500.000,00 zł, z odroczonym terminem spłaty w latach 2039-2044, odsetki zostały przedstawione w zaniżonej wysokości, co poddaje w wątpliwość realistyczność wieloletniej prognozy finansowej, w tym wielkość wydatków z tytułu obsługi długu, wpływających na poziom indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, m.in. wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego na obsługę długu. Wydatki na obsługę długu mają bezpośrednie przełożenie na kształtowanie się poziomu zadłużenia, w oparciu o relację, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz