

Uchwała nr IX/119/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Legnickiego na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Legnickiego na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Zarząd Powiatu Legnickiego, uchwałą nr 79/418/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Powiatu Legnickiego na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Legnickiego na 2026 rok. Uchwała wpłynęła do Izby 14 listopada 2025 roku.

Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano dochody budżetu w wysokości 189.241.385,24 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 153.714.686,23 zł i dochody majątkowe w kwocie 35.526.699,01 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 199.842.742,25 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 151.954.687,64 zł i wydatki majątkowe w kwocie 47.888.054,61 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 12.694.190,49 zł pochodzić będą z kredytu długoterminowego w wysokości 12.500.000,00 zł oraz z wolnych środków w wysokości 194.190,49 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 2.092.833,48 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 10.601.357,01 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu oraz z wolnych środków. Wskazane źródła finansowania deficytu znajdują umocowanie w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, że w finansowanie budżetu włączono przychody z środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 194.190,49 zł. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2025 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika tymczasem, że Powiat będzie w pełni dysponował takimi środkami. W przedłożonym wyjaśnieniu Starosty Powiatu Legnickiego z dnia 8 grudnia 2025 r. (znak: FN.033.34.2025) - do przedłożonego projektu budżetu - wskazano źródło pochodzenia wymienionych środków oraz zapewniono o ich wykonaniu i pozostawianiu na rachunku Powiatu. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że w przypadku braku przedmiotowych środków, konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2026 rok.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2026 – 2044. Z projektu wieloletniej prognozy

finansowej wynika, że kwota długu na koniec 2026 r. w stosunku do planowanego stanu na koniec 2025 r. (27.520.168,72 zł) wzrośnie o 37,82% i wyniesie 37.927.335,24 zł co będzie stanowiło 20,04% planowanych dochodów budżetu.

W oparciu o prognozowane wielkości w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest zachowana w całym okresie spłaty długu (2026–2044). Skład Orzekający zauważa jednak przy tym, że według objaśnień do wieloletniej prognozy (zał. nr 3 pkt 2.3.): „*W roku 2027 zaplanowano niewielki wzrost wydatków z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek z uwagi na zaplanowany kredyt bądź pożyczkę długoterminową. Jednakże pomimo zaplanowanej wysokiej pożyczki/kredytu Zarząd Powiatu Legnickiego będzie dążył do ograniczenia się do zaciągnięcia zobowiązania na znacznie mniejszą kwotę niż założono - tak jak to miało miejsce w ostatnich latach. Stąd nie planuje się aż tak wysokiego obciążenia odsetkami z tego tytułu. (...)*”. Z powyższego wynika zatem, że w odniesieniu do planowanego kredytu w wysokości 12.500.000,00 zł, z odroczonym terminem spłaty w latach 2039-2044, odsetki zostały przedstawione w zaniżonej wysokości, co poddaje w wątpliwość realistyczność wieloletniej prognozy finansowej, w tym wielkość wydatków z tytułu obsługi długu, wpływających na poziom indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, m.in. wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego na obsługę długu. Wydatki na obsługę długu mają bezpośrednie przełożenie na kształtowanie się poziomu zadłużenia, w oparciu o relację, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wieloletnia prognoza finansowa powinna się opierać na założeniach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego w okresie, na który jest uchwalana. Objasnienia do wieloletniej prognozy finansowej winny stanowić natomiast materiał pozwalający dokonać oceny realistyczności danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym również danych dotyczących spełnienia relacji z art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność planowanych wydatków oraz za zaciąganie i spłatę zobowiązań, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz