

Uchwała nr IX/120/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Legnickiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Legnickiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W dniu 14 listopada 2025 r. Zarząd Powiatu Legnickiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr 79/417/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Legnickiego.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2026-2044, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.).

W roku budżetowym 2026 zaplanowano nowe przychody zwrotne z tytułu kredytu długoterminowego w wysokości 12.500.000,00 zł. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że kwota długu na koniec 2026 r. w stosunku do planowanego stanu na koniec 2025 r. (27.520.168,72 zł) wzrośnie o 37,82% i wyniesie 37.927.335,24 zł co będzie stanowić 20,04% planowanych dochodów budżetu.

W oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest zachowana w całym okresie spłaty długu (2026–2044). Skład Orzekający zauważa jednak przy tym, że według objaśnień do wieloletniej prognozy (zał. nr 3 pkt 2.3.): „W roku 2027 zaplanowano niewielki wzrost wydatków z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek z uwagi na zaplanowany kredyt bądź pożyczkę długoterminową. Jednakże pomimo zaplanowanej wysokiej pożyczki/kredytu Zarząd Powiatu Legnickiego będzie dążył do

ograniczenia się do zaciągnięcia zobowiązania na znacznie mniejszą kwotę niż założono - tak jak to miało miejsce w ostatnich latach. Stąd nie planuje się aż tak wysokiego obciążenia odsetkami z tego tytułu. (...)”. Z powyższego wynika zatem, że w odniesieniu do planowanego kredytu w wysokości 12.500.000,00 zł, z odroczonym terminem spłaty w latach 2039-2044, odsetki zostały przedstawione w zaniżonej wysokości, co poddaje w wątpliwość realistyczność wieloletniej prognozy finansowej, w tym wielkość wydatków z tytułu obsługi długu, wpływających na poziom indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, m.in. wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego na obsługę długu. Wydatki na obsługę długu mają bezpośrednie przełożenie na kształtowanie się poziomu zadłużenia, w oparciu o relację, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wieloletnia prognoza finansowa powinna się opierać na założeniach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego w okresie, na który jest uchwalana. Objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej winny stanowić natomiast materiał pozwalający dokonać oceny realistyczności danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym również danych dotyczących spełnienia relacji z art. 243 u.f.p.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej - przed jej uchwaleniem, wymaga odpowiednich zmian w zakresie wydatków na obsługę długu, do obowiązującego wymogu realistyczności prognozy.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność planowanych wydatków oraz za zaciąganie i spłatę zobowiązań, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz