

Projekt

z dnia 10 września 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU LEGNICKIEGO**

z dnia 17 września 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na bezzynność i wieloletnie zaniedbania Starosty Legnickiego w zakresie utrzymania dróg powiatowych oraz brak zapewnienia bezpieczeństwa ruchu.

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691 z późn. zm.) - uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 6 lipca 2026 r. na bezzynność i wieloletnie zaniedbania Starosty Legnickiego w zakresie utrzymania dróg powiatowych oraz brak zapewnienia bezpieczeństwa ruchu.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącego.

§ 3. Uzasadnienie zawarte jest w stanowisku Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Legnickiego, które stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Legnickiego

Jan Antoni Łukasz

Załącznik do uchwały nr

Rady Powiatu Legnickiego

z dnia 17 września 2026 r.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Legnickiego

w sprawie:

skargi z dnia 6 lipca 2026 r. na beczynność i wieloletnie zaniedbania Starosty Legnickiego w zakresie utrzymania dróg powiatowych oraz brak zapewnienia bezpieczeństwa ruchu

Komisja Skarg Wniosków i Petycji, po szczegółowym zbadaniu zgłoszonej sprawy postanowiła **uznać skargę za bezzasadną**.

Uzasadnienie

W dniu 9 lipca 2026 r. wpłynęła skarga rażąco zaniedbania, opieszałość oraz wieloletnią beczynność Starosty Legnickiego (oraz podległego mu Zarządu Dróg Powiatowych w Legnicy) w zakresie utrzymania bezpiecznego stanu technicznego infrastruktury drogowej na trasie Dobrzejów – Rzeszotary – Pątnówek – Jakuszków – Jezierzany – Miłkowice, ze szczególnym uwzględnieniem dróg powiatowych nr 2194D oraz nr 2210D.

Strona skarżąca wskazuje, iż Zarządca drogi od kilkunastu lat rażąco ignoruje nałożone na niego ustawą o drogach publicznych obowiązki. Stan techniczny ciągu komunikacyjnego bezpośrednio zagraża zdrowiu i życiu mieszkańców Gminy Miłkowice.

Strona skarżąca wnosi o zobowiązanie zarządcy drogi do zaprzestania działań pozornych (wprowadzania samych ograniczeń ruchu i zasłania się brakiem budżetu) oraz przedstawienia kompleksowego planu modernizacji dróg nr 2210D, nr 2194D wraz z budową bezpiecznej infrastruktury pieszej (chodników), ze szczególnym uwzględnieniem bezpiecznych ciągów doprowadzających dzieci do Szkoły Podstawowej w Rzeszotarach.

Przewodniczący Rady Powiatu Legnickiego przekazał w/w skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia.

W dniu 2 września 2026 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Legnickiego. W posiedzeniu Komisji uczestniczył Wnioskodawca, który po otwarciu posiedzenia jako pierwszy zabrał głos i przedstawił swoje stanowisko. Następnie wyjaśnień dotyczących przedmiotu skargi udzielił Dyrektor Wydziału Dróg i Mostów. Komisja zapoznała się również z dokumentacją oraz korespondencją dotyczącą przedmiotowej sprawy.

Po przeanalizowaniu zgromadzonego materiału oraz wysłuchaniu osób uczestniczących w postępowaniu Komisja Skarg i Petycji uznała, że zarzuty przedstawione w skardze nie znajdują potwierdzenia w ustalonym stanie faktycznym. Działania Starosty Legnickiego oraz Zarządu Powiatu Legnickiego, jako organu zarządzającego drogami powiatowymi, są prowadzone w ramach obowiązujących przepisów prawa oraz z uwzględnieniem możliwości organizacyjnych i finansowych Powiatu.

Stan dróg powiatowych jest na bieżąco monitorowany. Stwierdzone zagrożenia dla bezpieczeństwa uczestników ruchu są identyfikowane i, w miarę możliwości, niezwłocznie usuwane. Stan dróg oraz oznakowania monitorowany jest w sposób ciągły i planowy przez Drogową Służbę Liniową oraz pracowników Wydziału Dróg i Mostów.

Należy również podkreślić, że Powiat Legnicki podejmuje działania zmierzające nie tylko do bieżącego utrzymania dróg, lecz także do ich systematycznej modernizacji i rozwoju. Dobra współpraca finansowa i organizacyjna Zarządu Powiatu Legnickiego z Wójtem Gminy Miłkowice, przy aprobachie Rady Powiatu Legnickiego oraz Rady Gminy Miłkowice, umożliwiła zlecenie wykonania dokumentacji projektowych dla następujących zadań:

„Modernizacja drogi powiatowej nr 2210D od Miłkowic do m. Jakuszków”;

· „Przebudowa i rozbudowa drogi powiatowej nr 2210D Jakuszów–Rzeszotary”;

· „Przebudowa drogi powiatowej nr 2611D w miejscowości Jezierzany”.

Ponadto opracowywane są Programy Funkcjonalno-Użytkowe dla przedsięwzięć:

· „Przebudowa drogi powiatowej nr 2194D od Rzeszotar do skrzyżowania z drogą nr 1250D w Dobrzejowie”;

· „Przebudowa drogi powiatowej nr 1227D od Kochlic do Głuchowic (granica Powiatu)”.

Powyższe działania stanowią potwierdzenie aktywności Zarządu Powiatu Legnickiego w zakresie przygotowywania inwestycji drogowych oraz tworzenia warunków do ubiegania się o zewnętrzne środki finansowe na ich realizację.

Zarząd Powiatu Legnickiego wykorzystuje dostępne możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych, które mogą zostać przeznaczone na poprawę stanu technicznego dróg powiatowych. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że zakres możliwych do realizacji inwestycji jest uzależniony od wysokości środków pozostających w dyspozycji Powiatu oraz dostępności programów i funduszy zewnętrznych. Skala potrzeb dotyczących infrastruktury drogowej znacząco przewyższa możliwości finansowe Powiatu.

W wyniku pozyskania środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na terenie Gminy Miłkowice realizowane są obecnie dwa zadania inwestycyjne:

· „Modernizacja drogi powiatowej nr 2611D Gniewomirowice–Goślinów”;

· „Modernizacja drogi powiatowej nr 1250D na odcinku Miłogostowice–Dobrzejów wraz z budową chodnika z odwodnieniem w miejscowości Miłogostowice”.

Innym przykładem współpracy Powiatu Legnickiego z Gminą Miłkowice jest również remont drogi powiatowej nr 2210D w Miłkowicach, którego finansowanie w 2022 r. zostało zapewnione wspólnie przez Powiat Legnicki i Gminę Miłkowice.

Ponadto w bieżącym roku planowana jest odbudowa, ze środków przeznaczonych na usuwanie skutków powodzi z 2024 r., odcinka drogi o długości 613 m w ramach zadania „Odbudowa drogi powiatowej nr 2209D w m. Jezierzany”.

Należy podkreślić, że Powiat Legnicki zarządza rozległą siecią dróg powiatowych o łącznej długości przekraczającej 350 km. Przy ograniczonych możliwościach finansowych Powiat jest zobowiązany do planowania i realizowania zadań inwestycyjnych w sposób uwzględniający potrzeby całej sieci drogowej, a także zasadę racjonalnego i celowego gospodarowania środkami publicznymi.

Wydatki na infrastrukturę drogową są corocznie planowane w budżecie Powiatu, przy czym zakres oraz kolejność realizacji poszczególnych zadań uzależnione są od możliwości finansowych Powiatu, stanu technicznego dróg, poziomu zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz dostępności środków zewnętrznych.

Przy opracowywaniu nowych dokumentacji projektowych, w miarę istniejących możliwości technicznych, terenowych i finansowych, uwzględniana jest również budowa chodników w terenach zabudowanych, co znajduje odzwierciedlenie w realizowanych i przygotowywanych zadaniach inwestycyjnych.

Komisja Skarg i Petycji, dokonując oceny przedmiotu skargi, wzięła pod uwagę zarówno bieżące działania związane z utrzymaniem dróg, jak i działania inwestycyjne oraz przygotowawcze podejmowane przez Zarząd Powiatu Legnickiego. Zgromadzony materiał nie daje podstaw do stwierdzenia, że Starosta Legnicki dopuścił się zaniechania obowiązków w zakresie zarządzania drogami powiatowymi lub że działania Powiatu w tym zakresie były prowadzone w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Komisja uznała, że fakt istnienia potrzeb inwestycyjnych, w tym oczekiwania mieszkańców dotyczące przebudowy poszczególnych dróg, budowy chodników czy poprawy ich stanu technicznego, nie może być utożsamiany z niewłaściwym wykonywaniem obowiązków przez organ zarządzający drogami. Realizacja wszystkich zgłaszanych potrzeb nie jest możliwa jednocześnie i musi odbywać się w ramach posiadanych środków finansowych, z uwzględnieniem potrzeb całej sieci dróg powiatowych.

W ocenie Komisji działania podejmowane przez Zarząd Powiatu Legnickiego wskazują na systematyczne monitorowanie stanu infrastruktury drogowej, reagowanie na stwierdzone zagrożenia, planowanie inwestycji oraz podejmowanie działań zmierzających do pozyskania środków zewnętrznych. Podjęmowane są również działania we współpracy z gminami, co pozwala na zwiększenie możliwości realizacji inwestycji drogowych.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Komisja Skarg i Petycji uznała, że działania Starosty Legnickiego w zakresie objętym skargą są prowadzone prawidłowo, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, z uwzględnieniem realnych możliwości finansowych Powiatu oraz zasad racjonalnego i celowego gospodarowania środkami publicznymi.

W związku z powyższym Komisja Skarg i Petycji rekomenduje Radzie Powiatu Legnickiego uznanie skargi za **bezzasadną**.